

**Направление (номинация):
«Успешные и эффективные
решения в сфере
профилактики
сексуального насилия и
(или) жестокого обращения
в отношении
несовершеннолетних»**

Всероссийский конкурс
региональных моделей
системы профилактики
безнадзорности и
правонарушений
несовершеннолетних

Липецкая область

Нормативно-правовая база



1. Указ Президента Российской Федерации от 17.05.2023 № 358 «О Стратегии комплексной безопасности детей в Российской Федерации на период до 2030 года».
2. План основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года (распоряжение Правительства РФ от 23 января 2021 года № 122-р).
3. Закон Липецкой области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Липецкой области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» от 30 декабря 2004 года №167-ОЗ.
4. Закон Липецкой области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области» от 22 августа 2007 г. № 87-ОЗ.
5. План основных мероприятий, проводимых в Липецкой области в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года (распоряжение администрации Липецкой области от 08.06.2021 №259-р).

Статистика

Численность детей и подростков в возрасте от 0 до 17 лет, постоянно проживающих на территории Липецкой области составляла на начало:

2021 года – 215673 человек

2022 года – 213416 человек

2023 года – 213822 человек

Количество преступлений против половой свободы и половой неприкосновенности, совершенных в отношении несовершеннолетних:

2021 год – 100

2022 год – 88

2023 год – 81

На учете в органах и учреждениях системы профилактики региона, в отношении которых организована межведомственная индивидуально-профилактическая работа, состоят

2021 год – 829 семей

2022 год – 855 семей

2023 год – 868 семей

Насильственные действия сексуального характера:

2021 год – 35

2022 год – 34

2023 год – 21

Половое сношение с лицом, не достигшим 16-летнего возраста

2021 год – 16

2022 год – 26

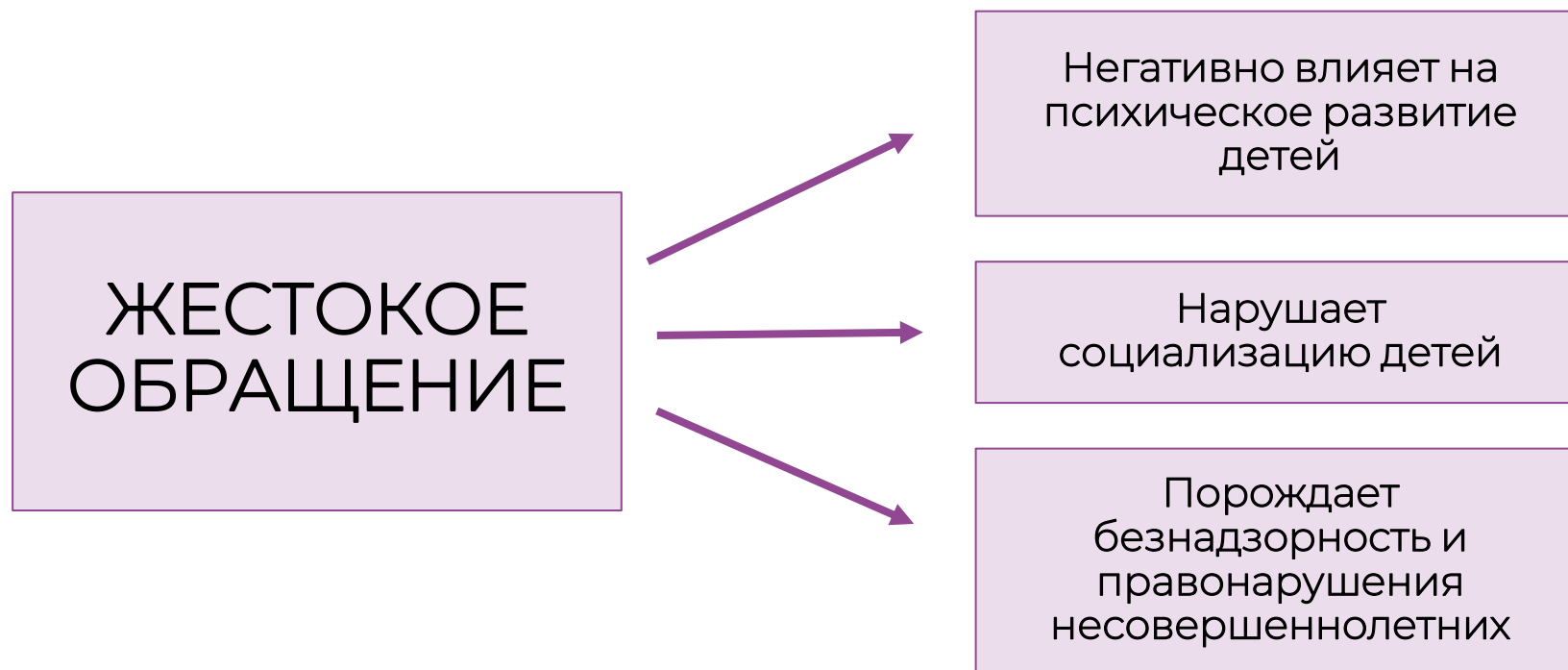
2023 год – 33

Развратные действия :

2021 год – 25

2022 год – 15

2023 год – 24



Цель межведомственной профилактической деятельности в Липецкой области – предупреждение факторов, способствующих возникновению случаев жестокого обращения, а также повышение качества оказания помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и преступных посягательств, в том числе сексуального насилия.

Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Липецкой области, при выявлении и устройстве несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства

**Порядок
межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы
профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
Липецкой области, при выявлении и устройстве несовершеннолетних,
нуждающихся в помощи государства.**

1. Цель настоящего Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Липецкой области (далее – органы и учреждения системы профилактики) при выявлении и устройстве несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства (далее – Порядок) – объединение усилий и повышения эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе по исключению случаев их необоснованной госпитализации перед помещением в учреждения.

2. Порядок устанавливает последовательность действий органов и учреждений системы профилактики при выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи со стороны государства:

- безнадзорного несовершеннолетнего, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц;
- беспризорного несовершеннолетнего, не имеющего места жительства и (или) места пребывания;
- несовершеннолетнего, в связи с действиями или бездействием родителей или иных законных представителей, созданием условий, представляющих угрозу их жизни или здоровью, либо препятствующих нормальному воспитанию и развитию;
- несовершеннолетнего, который пострадал от противоправных посягательств или в отношении которого предполагаются такие посягательства, а также в других случаях отсутствия родительского попечения в отношении несовершеннолетнего, при отсутствии возможности немедленной передачи его родителям (иным законным представителям), обеспечения в полной мере сохранности его жизни и здоровья.

2. Субъекты системы профилактики, участвующие в выявлении и устройстве несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

2.1. В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Липецкой области входят органы и учреждения, перечисленные в ст. 4 Федерального закона от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», ст. 4 Закона Липецкой области от 22 августа 2017 года № 87-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Липецкой области».

2.2. В учреждения системы профилактики круглосуточно принимаются беспризорные и безнадзорные несовершеннолетние, в том числе:

- оставшиеся без попечения родителей или иных законных представителей;
- проживающие в семьях, находящихся в социально опасном положении;
- заблудившиеся или подкинутые;
- самовольно оставившие семью, самовольно ушедшие из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа;
- не имеющие места жительства, места пребывания и (или) средств к существованию;
- оказавшиеся в иной трудной жизненной ситуации и нуждающиеся в социальной помощи и (или) реабилитации.

2.3. Центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей УМВД России по Липецкой области (далее – ЦВСНП) обеспечивает круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений в соответствии со ст. 22 Федерального закона от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Приложение №1 к Порядку).

3. Правила организации межведомственного взаимодействия при выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства

3.1. При выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, должностные лица обязаны незамедлительно информировать о выявленных фактах и обстоятельствах соответствующие органы и учреждения системы профилактики в соответствии с пунктом 2 статьи 9 Федерального закона от 24 июня 1999 г. №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в том числе:

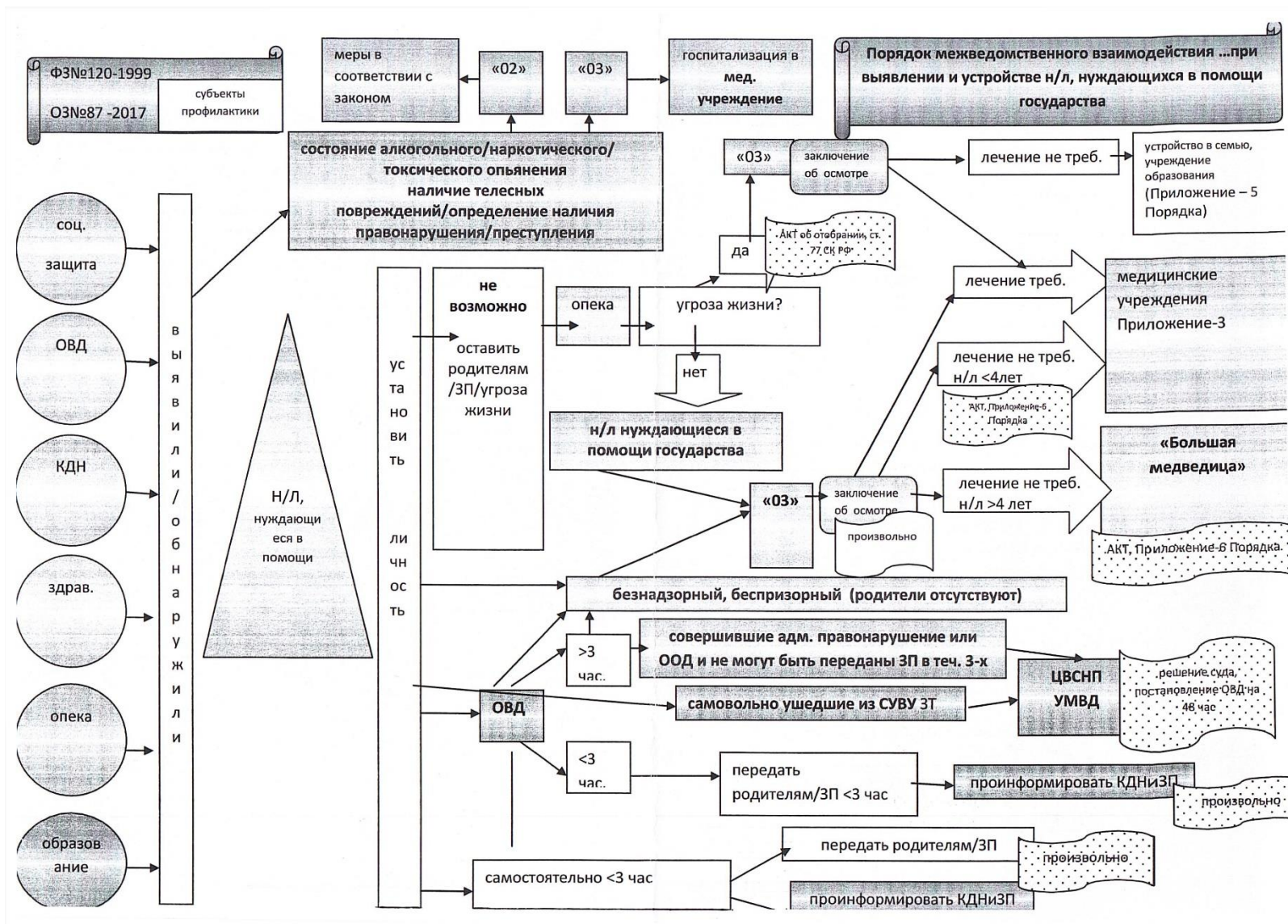
- проинформировать (любым удобным способом, в том числе с использованием средств телефонной связи) уполномоченное лицо территориальной (муниципальной) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – комиссия);
- сообщить о данном факте в дежурную часть территориального органа внутренних дел и (или) вызвать сотрудника органа внутренних дел по месту выявления (нахождения) ребенка, нуждающегося в помощи государства, в случаях совершения преступлений и правонарушений в отношении несовершеннолетнего;
- проинформировать (любым удобным способом, в том числе с использованием средств телефонной связи) органы опеки и попечительства по месту выявления (нахождения) ребенка, нуждающегося в помощи государства (далее – органы опеки и попечительства);

3.2. При выявлении несовершеннолетнего, нуждающегося в помощи государства, в отношении которого имеются достаточные основания полагать, что он находится в состоянии опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического), а также в случае наличия у него признаков телесных

Утвержден
Постановлением
комиссии по делам
несовершеннолетн
их и защите их прав
Липецкой области
от 06.06.2022 № 7

Ссылка на публикацию
документа: https://xn--80aacoonefzg3am8b1fsb.xnp1ai/storag e/docs/adm/kdn/post7_2022.pdf

Алгоритм действий органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Липецкой области при выявлении и устройстве несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства



Формы для организации межведомственного взаимодействия



Приложение №2

Дата составления акта

АКТ обследования условий жизни несовершеннолетнего гражданина и его семьи

Дата обследования "___" _____ 20__ г.

Фамилия, имя, отчество (при наличии), должность специалиста, проводившего обследование _____

Проводилось обследование условий жизни несовершеннолетнего

гражданина (далее - ребенок) _____

(фамилия, имя, отчество (при наличии), дата рождения)

свидетельство о рождении: серия _____ № _____

(когда и кем выдано)

паспорт _____

(серия, номер, когда и кем выдан)

Адрес места жительства

(адрес места жительства, подтвержденный регистрацией)

Адрес фактического проживания и проведения обследования _____

(заполняется, если адрес места фактического проживания не совпадает с адресом места жительства или местом пребывания либо не имеется подтвержденного регистрацией места жительства и места пребывания)

Основание для проведения обследования _____

(указываются сведения, поступающие от должностных лиц организаций (дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, медицинских организаций и других организаций) и иных граждан)

1. Сведения о родителях ребенка.

1.1. Мать _____
(фамилия, имя, отчество (при наличии))

дата и место рождения _____

Адрес места жительства _____

(адрес места жительства, подтвержденный регистрацией)

Адрес места фактического проживания и проведения обследования _____

(заполняется, если адрес места фактического проживания не совпадает с адресом места жительства или местом пребывания либо не имеется подтвержденного регистрацией места жительства и места пребывания)

Акт обследования условий жизни
несовершеннолетнего и его семьи
(Приложение 2 к Порядку)

Приложение №6

АКТ

выявления и учета беспризорного и безнадзорного несовершеннолетнего,
нуждающегося в помощи со стороны государства

Дата и место выявления несовершеннолетнего _____

Фамилия, имя, отчество несовершеннолетнего _____

Дата и место рождения несовершеннолетнего _____

Место учебы, работы несовершеннолетнего _____

Место жительства несовершеннолетнего _____

Данные о родителях (законных представителях) несовершеннолетнего _____

Дата и место доставления несовершеннолетнего _____

(число, месяц, год)

Основание доставления несовершеннолетнего _____

(обстоятельства выявления, события)

Кем доставлен _____

(должность, телефон, Ф.И.О. сотрудника ОВД Российской Федерации или др. должностного лица)

Дата и наименование учреждения, куда доставлен несовершеннолетний _____

(число, месяц, год, полное наименование учреждения)

Мною осмотрен и принят несовершеннолетний _____

(Ф.И.О., должность, работник учреждения Ф.И.О. несовершеннолетнего)

Отказано в приеме несовершеннолетнего в связи _____

(подробное описание причины отказа)

Должность, Ф.И.О. сотрудника, доставившего н/летнего	Должность, Ф.И.О. сотрудника учреждения
_____	_____
Контактный телефон подпись	Контактный телефон подпись
_____	_____
М.П.	М.П.

Детям о беспризорном и безнадзорном, нуждающимся в помощи государства несовершеннолетним
заполняются с его слов должностным лицом в двух экземплярах.

Акт выявления учета беспризорного и
безнадзорного несовершеннолетнего,
нуждающегося в помощи со стороны
государства (Приложение 6 к Порядку)

Ссылка на публикацию
документа: <https://xn--80aacoonefzg3am8b1fsb.xnp1ai/storage/docs/adm/kdn/post72022.pdf>



Нормативные правовые акты Липецкой области (программы, подпрограммы, концепции, комплексы мер) в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. Комплекс мер, направленный на оказание своевременной помощи детям и семьям, имеющих детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств в Липецкой области на 2024-2025 годы (утвержден Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Липецкой области от 27.12.2023 № 6).

Ссылка на публикацию документа: https://xn80aacoonefzg3am8b1fsb.xnp1ai/storage/docs/adm/kdn/post6_2023.pdf

2. Комплекс дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по защите прав и интересов подопечных, находящихся на воспитании в семьях и под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, недопущения их гибели и жестокого обращения с ними, на период 2023-2025 годов (утвержден Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Липецкой области от 21.11.2022 № 10).

Ссылка на публикацию документа: https://xn80aacoonefzg3am8b1fsb.xnp1ai/storage/docs/adm/kdn/post10_2022.pdf

ЦЕЛЬ: оказание помощи и профилактика жестокого обращения по отношению к детям, пострадавшим от жестокого обращения и преступных посягательств, в том числе сексуального насилия.



Нормативные правовые акты Липецкой области (программы, подпрограммы, концепции, комплексы мер) в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

3. План мероприятий («дорожная карта») по реализации мер, направленных на профилактику социального сиротства в Липецкой области на 2023-2025 годы (согласован на уровне региональных управлений и ведомств системы профилактики безнадзорности и правонарушений).
4. Дорожная карта по реализации комплекса мероприятий по формированию основ ответственного родительства на 2023-2024 годы на территории Липецкой области (утверждена Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Липецкой области от 24.05.2023 № 2).

Ссылка на публикацию документа:

https://xn80aacoonefzg3am8b1fsb.xnplai/storage/docs/adm/kdn/post2_2023.pdf

ЦЕЛЬ: профилактика семейного неблагополучия, преступных посягательств в отношении детей, в том числе взаимообмен информацией между органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Липецкой области, организацию и проведение конкретных мероприятий по формированию родительских компетенций в вопросах воспитания и развития детей, популяризации современных психологических и педагогических концепций среди родительского сообщества, пропаганды ненасильственных методов воспитания, родительской саморефлексии, профилактике родительского выгорания, лояльности к психологической помощи.

Органы и учреждения региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Липецкой области, включенных в реализацию мероприятий по профилактике жестокого обращения и оказания помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и преступных посягательств, в том числе сексуального насилия

- ✓ областная и муниципальные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- ✓ Аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Липецкой области;
- ✓ исполнительный орган государственной власти области, уполномоченный в сфере социальной защиты населения;
- ✓ исполнительный орган государственной власти области, уполномоченный в сфере образования;
- ✓ органы опеки и попечительства;
- ✓ исполнительный орган государственной власти области, уполномоченный в сфере молодежной политики;
- ✓ исполнительный орган государственной власти области, уполномоченный в сфере здравоохранения;
- ✓ органы службы занятости, расположенные на территории области;
- ✓ органы внутренних дел;
- ✓ учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

- ✓ учреждения социального обслуживания населения, в том числе центры социальной помощи семье и детям, центры психологической помощи населению, социальные приюты, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации
- ✓ образовательные организации, в том числе образовательные организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (законных представителей), образовательные организации для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типа
- ✓ социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи, центры социально-психологической помощи молодежи, центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи, молодежные клубы и иные учреждения, созданные для реализации молодежной политики
- ✓ учреждения здравоохранения;
- ✓ центр временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел.

- ✓ органы и учреждения культуры;
- ✓ органы и учреждения физической культуры, спорта и туризма;
- ✓ Уполномоченный по правам ребенка в Липецкой области.

Механизмы стимулирования и поддержки профессионального развития кадрового состава региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Липецкой области

Мероприятия по повышению профессионального развития кадрового состава региональной системы профилактики прописаны во всех Комплексах мер по профилактике жестокого обращения, а также оказания помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения и преступных посягательств, в том числе сексуального насилия, реализуемых на территории Липецкой области.

В 2023 ГОДУ КУРСЫ ПОВЫШЕНИЯ

КВАЛИФИКАЦИИ ПРОШЛИ **5372**
СПЕЦИАЛИСТА РЕГИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ
ПРОФИЛАКТИКИ И БЕЗНАДЗОРНОСТИ
ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ..

Из них:

- ✓ **комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав -**
- ✓ органов опеки и попечительства – 20 чел.,
- ✓ органов управления социальной защиты населения – 20 чел.,
- ✓ органов, осуществляющих управление в сфере образования, организаций, осуществляющих образовательную деятельность – 5318 чел.,
- ✓ органов по делам молодежи и учреждения по делам молодежи – 10 чел.,
- ✓ органов внутренних дел – 4 чел.

ПРОГРАММЫ ОБУЧЕНИЯ:

1. «Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
2. «Роль комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в организации профилактической работы: вопросы межведомственного взаимодействия».
3. «Организация воспитательной работы, направленной на профилактику и противодействие деструктивному поведению подростков и обучающейся молодежи».
4. «Организация воспитательной работы, направленной на профилактике и противодействие деструктивному поведению подростков и обучающейся молодежи».
5. «Социальное сопровождение и социальное обслуживание различных категорий семей с детьми: современные аспекты деятельности».
6. «Психолого-педагогическое сопровождение детей-сирот».
7. «Организация работы по профилактике жестокого обращения к детям и защита прав детей».
8. «Технологии работы службы школьной медиации» и др.

Уникальный практический опыт Липецкой области по развитию региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних



Работа по созданию единой региональной системы обеспечения безопасности детей в Липецкой области организована **с учетом трех уровней профилактики** в сфере защиты детства (первичная профилактика, вторичная и третичная) **и работы в триаде «ребенок-родитель-педагог»**. Только их объединение приводит к значительным положительным результатам.

Уровень профилактики / категория	Первичная профилактика	Вторичная профилактика	Третичная профилактика
Дети	Все организуемые и проводимые мероприятия прописаны в содержательной части	Все организуемые и проводимые мероприятия прописаны в содержательной части	Все организуемые и проводимые мероприятия прописаны в содержательной части
Родители	Все организуемые и проводимые мероприятия прописаны в содержательной части	Все организуемые и проводимые мероприятия прописаны в содержательной части	Все организуемые и проводимые мероприятия прописаны в содержательной части
Педагоги	Все организуемые и проводимые мероприятия прописаны в содержательной части	Все организуемые и проводимые мероприятия прописаны в содержательной части	Все организуемые и проводимые мероприятия прописаны в содержательной части

Уникальный практический опыт Липецкой области по развитию региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних



В 2023 году специалистами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Липецкой области организовано и проведено более 5 тыс. мероприятий **В рамках первичной профилактики**, в которых приняли участие почти 150 тыс. детей, родителей и педагогов.

В рамках вторичной профилактики ...

В рамках третичной профилактики проводилась диагностическая, коррекционная, реабилитационная, консультативная работа. Специалистами отдела экстренной психологической помощи Г(О)БУ Центр «Семья» в 2023 году осуществлено 20 экстренных выездов по ситуациям жестокого обращения, в т.ч. сексуального развращения обучающихся. В рамках выездов в 2023 г. организована и проведена работа с детьми – 178 чел., родителями – 386 чел., педагогами – 260 чел., администрацией общеобразовательных учреждений – 37 чел., иными специалистами органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – 14 чел. Программу «Осознанное родительство» успешно прошли 13 родителей, ограниченных в родительских правах и желающих восстановить данные права.

Уникальный практический опыт Липецкой области по развитию региональной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

РЕАЛИЗАЦИЯ УСПЕШНЫХ И ЭФФЕКТИВНЫХ РЕШЕНИЙ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ СЕКСУАЛЬНОГО НАСИЛИЯ И (ИЛИ) ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ПОЗВОЛЯЕТ В ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ:

- констатировать снижение количества преступлений против половой неприкосновенности, совершенных в отношении несовершеннолетних;
- обеспечить эффективную социально-психологическую реабилитацию детей, пострадавших от жестокого обращения и преступных посягательств;
- обеспечить успешное функционирование Службы экстренного реагирования и кризисной помощи в случае обнаружения признаков, угрожающих психическому здоровью и жизни несовершеннолетних;
- совершенствовать межведомственное взаимодействие органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
- обеспечить территориальную доступность в получении экстренной психолого-педагогической помощи, комплексного сопровождения детей, родителей, педагогов по формированию безопасности;
- увеличить количество детей, подростков, родителей, педагогов – участников мероприятий, направленных на профилактику насилия и жестокого обращения
- увеличить численность несовершеннолетних, проходивших социальную реабилитацию в социально-реабилитационных центрах..

